

ENCs VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

2019-2024.

ÉVI

CIKLUSPROGRAMJA

TARTALOM

A.	AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDÁLKODÁSA
B.	AZ ÖNKORMÁNYZAT MŰKÖDÉSE.....
C.	ALAPVETŐ ELLÁTÁSI TERÜLETEK.....
	I. Városépítés, városüzemeltetés.....
	II. Oktatás, nevelés, közművelődés, média.....
	III. Egészségügy.....
	IV. Szociálpolitika.....
	V. Közellátás, ipar, mezőgazdaság.....
	VI. Környezetvédelem.....
	VII. Ifjúságpolitika.....
	VIII. Lakáspolitikai, helyiséggazdálkodás.....
	IX. Sport.....
	X. Társulások.....
D.	A POLGÁRMESTERI HIVATAL.....

A.

AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDÁLKODÁSA

Az önkormányzat gazdálkodási egyensúlya biztosítása érdekében az állami támogatási lehetőségeket mindaddig igénybe kell venni, amíg erre lehetőség van. A város saját bevételi forrásának növelése elengedhetetlen. Valamennyi intézménynek legalább az előző év teljesítésének megfelelő nagyságrendben kell terveznie működési bevételét.

A bevezetett helyi adók mértékének növelését, mint lehetőséget évente meg kell vizsgálni a törvényi háttér és az adófizetők tűrőképességének függvényében.

A továbbiakban is nagy hangsúlyt kell fektetni a kintlévőségek maradéktalan behajtására. Sok esetben javítani kell a lakossági szemléleten is, gondolva itt az adófizetési morálra. Fontos és jelentős források az önkormányzat életében a pályázatok benyújtásával elnyerhető összegek, ezért kiemelt feladat a pályázati lehetőségek figyelése, megfelelő pályázatok készítése, természetesen a várható következményeket teljes körben felmérő hatásvizsgálatok figyelembevételével.

Fő célkitűzés, hogy valamennyi területen **gazdaságos működtetést** érjünk el amellet, hogy az intézményrendszer legalább a jelenlegi színvonalon működjön tovább.

B.

AZ ÖNKORMÁNYZAT MŰKÖDÉSE

Encs város Képviselő-testülete az **Önkormányzat működéséről rendeletben Szervezeti és Működési Szabályzatot alkot**, melyben szabályozza a Képviselő-testület működését (annak üléseit, az összehívás rendjét), a testület által alkotott rendeletek és határozatok végrehajtását. Meghatározza a települési képviselők jogait és kötelezettségeit, rendelkezik a Képviselő-testület bizottságairól.

Figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény rendelkezéseire szabályozza a polgármester, az alpolgármester(ek), a jegyző jogait, kötelezettségeit, feladat- és hatáskörét.

Rendelkezik a településrészi önkormányzatok létrehozásának lehetőségéről, a nemzetközi és nemzeti-ségi kapcsolatokról. Meghatározza az együttműködés rendjét és módját a nem önkormányzati szervezetekkel.

A településrészek helyzetének, gondjainak megismerése érdekében **kihelyezett ülést kell tartani**, mely kihelyezett ülésen a településrészi közmeghallgatásra is sort kell keríteni. Ülései során a képviselő-testület **a lehető legnagyobb nyilvánosságot biztosítja**, a városi televízió útján azokról rendszeres és élő közvetítést ad.

C.

ALAPVETŐ ELLÁTÁSI TERÜLETEK

A területi feladatokat is ellátó intézmények a város szerves részét képezik, szorosan kapcsolódnak a település életéhez, szerepköréhez, hiszen mind az ott dolgozók, mind az igénybevevők jelentős része a város polgára.

I.

Városépítés, városüzemeltetés

Encs Város az Abaúji-térség központja mind közigazgatási, mind kulturális-oktatási szempontból.

Ezen vezető szerepkör megtartása és pozíciójának erősítése továbbra is elsődleges cél.

Alapfeladat a városban élő emberek életkörülményeinek, munkalehetőségeinek javítása.

Egy város komfortfokozatát és az ott élők komfortérzését a település fejlettsége és a településüzemeltetés korszerűsége határozza meg.

Hazai és uniós pályázati támogatásokkal mindent meg kell tenni az új munkahelyek teremtése érdekében.

A közmunkaprogramot minél hatékonyabban kell működtetni a városrészek és a központi település fejlődése, a lakosság és az érintettek minél nagyobb fokú elégedettsége érdekében. A bővítési lehetőségeket ésszerűen ki kell használni. **Értékteremtővé és önfenntartóvá kell tenni.**

Infrastruktúra

- Belterületi úthálózat, járdák folyamatos évenkénti ütemezett felújítása; új járdák építése
- Parkolási gondok enyhítése, új parkolóhelyek kialakítása a zöldterületek megóvását szem előtt tartva, a legkisebb károkozással, a város fő utcáján akadálymentes parkolók felfestése
- A Petőfi úti kerékpártút balesetmentessé tétele
- Csapadécsatorna hálózat folyamatos karbantartása; a Devecseri-patak medrének állandó karbantartása
- A városi sportlétesítmények fejlesztése, felújítása és megnyitása a lakosság előtt, a gyerekek részére ingyenessé tétele, multifunkciós pályák építése a sportolás biztosítására, a településrészen legalább 1-1 kisméretű focipálya építése a gyerekeknek
- A focipálya locsoló rendszerének kiépítése, eredményjelző tábla elhelyezése, a pályavilágítás megoldása

Építészeti fejlesztések

- Meghatározó középületek /pl.: abaújdevecseri kastélyok/ funkcióval való ellátása pályázati lehetőségek függvényében
- Önkormányzati létesítmények hatékonyabb hasznosítása, megújuló energiaforrások minél szélesebb körű használata
- Új építési telkek kialakítás;
- Ipari Park fejlesztése, bővítése;
- A településrészek integrálódásának elősegítése; a különbségtételek megszüntetése
- A piac átalakítása oly módon, hogy a vásárlók és az árusok igényeit is kielégítse;
- Termelői piac kialakítása, ahol a megtermelt különlegességeket a gazdák kulturált formában értékesíthetik;
- A Városi Sportuszoda épületének felújítása helyi források bevonásával, és átadása a közösség részére;
- Uszoda építése és ahhoz kapcsolódó városi strand létesítése
- Bérlet program indítása
- Új szobrok, nyilvános közutak, modern installációk telepítése, amelyek emelik a város értékét
- Műfüves pálya építése
- Régi Földhivatal épületének hasznosítása, pénzügyi lehetőségek függvényében felújítása

Egyéb feladatok

- Autópálya mellé zajvédő fal és véderdő telepítése
- A sportpark biztonságossá tétele, esetleges áthelyezése
- Hagyományt és értéket teremtő színvonalas kulturális események, ünnepek, fesztiválprogramok, kiállítások, gasztronómiai vásárok szervezése, ahová visszajárnak a környékbeli és határainkon túli vendégek is;
- A fiatalok helyben maradásának, letelepedésének támogatása
- Gyermek részére nyári napközis tábor szervezése
- Az időskorúak számára kikapcsolódási lehetőségek biztosítása, a szociális háló erősítése, évente legalább egyszer színház látogatás és egyszer gyógyfürdő igénybevételének biztosítása

- A történelmi egyházak, civil- és társadalmi szervezetek támogatása, a város kulturális életébe bevonása
- A helyi vállalkozások támogatása, foglalkoztatása és ezáltal új munkahelyek teremtése
- Az önkormányzat és a lakosság közötti információáramlás biztosítása, a város működésének hatékonyra és átláthatóvá tétele, a teljes működési rendszer megreformálása, a döntéshozatalok nyílttá tétele, a megfelelő tájékoztatás érdekében
- A piac fejlesztés és a parkok rekonstrukciójának felülvizsgálata
- Városgazda Kft fejlesztése, bevonása a helyi munkákba.
- Füged településrészen közösségi ház biztosítása

II.

Oktatás, nevelés, közművelődés, média

A társadalmi különbségek elmélyülésének egyik oka a **képzettségi szint alacsony** volta. Tehát a felemelkedés fontos területe lehet az **oktatási rendszer jó kihasználása, fejlesztése**. Az iskolai képzés minőségére nagy hangsúlyt kell fektetni.

Önkormányzatunk állami, illetve egyházi működtetésbe adta az általános iskoláit.

Az épületek tulajdonjoga azonban az önkormányzatot illeti és a jó gazda gondosságával kell őket kezelni.

A felújítások, állagmegóvások elvégzéséhez jelentős segítséget nyújthatnak a pályázaton elnyerhető támogatások. Ezzel is csökkentve önkormányzat terhet.

Az oktatási intézményekben folyó zavartalan munkavégzés biztosítása együttes érdeke a pedagógusoknak, a tanulóknak, a városnak és a térségnek.

A gazdálkodás során fegyelmezett költségvetési politikára van szükség mind az oktatás, mind a közművelődés terén.

Az óvoda

Az óvoda az iskolára való intézményi felkészítés színtere a 3-5 éves korosztály körében.

A korosztály életkori sajátossága a játéktevékenység dominálása. Ezen keresztül lehet nevelni, formálni a kicsiket. Az óvodai nevelés országos alapprogramja meghatározza a nevelés fő területeit, ennek alapján kell folytatni a munkát.

Az **esélyegyenlőség** érdekében a hátrányos helyzetű óvodások iskolára való felkészítéséhez speciális eszközöket, módszereket kell alkalmazni. Ebbe a munkába minél szélesebb körben be kell vonni az a pedagógiai szakszolgálatok szakembereit is.

Általános iskolai, illetve középfokú oktatás

Jó az együttműködés a Szerencsi Tankerülethez, illetve az Egri Egyházmegyéhez tartozó intézményekkel is.

Közművelődés

A város életének fontos közösségi színtere a közművelődés. Hagyományaink ápolása, természeti, művészeti értékeink kihasználása, önszerveződő és szervezett közösségeink támogatása a jövőben is fontos feladat.

Új lendületet hozhat a már hagyományosnak tekinthető rendezvények újszerű, friss szemléletű megszervezése. El kell érni, hogy a város lakói a kulturális szolgáltatás minél szélesebb köréhez juthassanak hozzá, ne kelljen más városokba utazniuk emiatt.

A kulturális élet normatív finanszírozása igen alacsony, forrásigénye pályázatok, valamint támogatók által javítható.

Kiemelt cél a még színvonalasabb kulturális programok biztosítása minden korosztály számára.

Ez azonban elképzelhetetlen a megfelelő tárgyi feltételek biztosítása nélkül.

Média

A média területén a lakosság objektív tájékoztatása érdekében létrehozott közalapítvány önállóan, megfelelő színvonalon működteti a televíziót és a helyi újságot. **A televízió esetében az eszközfejlesztés lehetőségét meg kell vizsgálni.**

A civil szervezetek bevonásával széleskörű tájékoztatást lehet nyújtani a város polgárai felé. Teret kell adni a közösség szerveződési és közéleti gondolatok nyílt megjelenésének.

III.

Egészségügy

Az önkormányzat az egészségügyi ellátásra vonatkozó feladatait az **Encsi Területi Egészségügyi Központ** keretében látja el. A működtetés a TEK által, normatíva alapú NEAK finanszírozással történik. Mind az alap-, mind a szakellátások vállalkozási formában működnek.

A betegségek gyógyítása mellett fontos szerepet kap a **megelőzés**. Az **egészségmegőrzés** érdekében össze kell fogni, mert a sport, az egészséges életmód népszerűsítése a lakosság körében társadalmi összefogást kíván. **Ebben jelent segítséget az Egészségfejlesztési Iroda, amely pályázati keretek között működik 2020. május végéig, melyet követően az 5 éves fenntartási időszak alatt állami támogatás terhére kerül további működtetésre.**

Az ügyeleti és a fogorvosi ügyeleti ellátás érdekében az önkormányzatok összefogtak, és az Encsi Többcélú Kistérségi Társulás keretében együttműködve veszik igénybe a szolgáltatásokat.

A ciklusban megoldásra váró feladat az orvosi utánpótlás biztosítására **és az egészségterv újra gondolkodása, újra alkotása.**

IV.

Szociálpolitika

A szociálpolitika feladata, hogy elősegítse a jövedelem-egyenlőtlenségek mérséklését.

A nagyarányú **munkanélküliség, a hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű családok** száma emelkedik. A **szociális feszültségek** kezelése egyre nagyobb terhet ró az önkormányzatokra.

Az anyagi támogatásokkal kapcsolatos ügyekben a Polgármesteri Hivatal látja el a teendőket.

A lakosság **szociális biztonsága** azonban kizárólag szociális pénzügyi ellátások révén nem teremthető meg. A rászorultak ellátásában a PAX Hálózatfejlesztő - Gondozási Központ játszik fontos szerepet.

A város **szociális ellátórendszerének** elemei folyamatosan bővülnek. A szolgáltatásokat azok az egyének, családok veszik igénybe, akik a társadalmi, gazdasági körülmények, illetve koruk és egészségi állapotuk miatt nem képesek saját erőből önmaguk létfenntartásáról, mindennapi életvitelükről gondoskodni.

Az ellátások területén célszerű az un. **természethen juttatások** előtérbe helyezése.

Továbbra is érvényt kell szerezni annak az alapelvnek, mely szerint támogatást az kapjon, aki a maga és családja boldogulásáért a tőle telhetőket megteszi, de mégis nehéz anyagi körülmények között él. A környezettanulmányok készítése elengedhetetlenül szükséges abban az esetben, ha a család életvitele, életszínvonala nem tükrözi a szociális rászorultságot.

Továbbra is célszerű egyes támogatási formák megtartása a szociális előirányzat terhére:

- Bursa Hungarica ösztöndíjpályázatban való részvétel, iskoláztatási támogatás
- Szünidei gyermekétkeztetés
- Szeretet nap költségeinek vállalása.

A **szociális szolgáltatások** létrehozásának, működtetésének elsődleges célja, hogy segítségükkel a rászoruló – saját erőforrásainak mobilizálásával is – képes legyen életfeltételeit megteremteni.

Jelentőségét az adja, hogy a személyes gondoskodás ellátásai biztosítják azt, hogy a rászoruló a lehető legtovább megszokott környezetében éljen, illetve oda visszakérüljön. Így társadalmi integrációja megőrizhető.

Amikor otthoni körülmények közötti ellátás már nem elegendő a szükségletek, igények megfelelő színvonalú kielégítésére, e célra létrehozott intézményben vehető igénybe a szükséges segítség.

A PAX Hálózatfejlesztő-**Gondozási Központ** szakosított ellátása és a Tiszáninneni Református Egyház Idősek Otthona nagy segítséget jelent az ilyen jellegű gondnok enyhítésében.

A gyermekek ellátását Biztos Kezdet Ház és a Mini Bölcsődék és az óvoda keretében működtetett bölcsődei csoport(ok) fenntartása segíti.

A szociális ellátások odaítélése során a legszigorúbb, legkövetkezetesebb, legkörültekintőbb feltételeket kell kialakítani.

A szociális ellátások terén is indokolt a pályázati lehetőségek kihasználása.

Mind a szociális ellátás, mind a foglalkoztatás-politikai feladatok ellátása terén továbbra is figyelembe kell venni a közmunkaprogram lehetőségét.

V.

Közellátás, ipar, mezőgazdaság

A város **élelmiszerkereskedelemben** ellátott, és az **iparcikk** szakmában is bőséges az áru kínálat. **Vendéglátás** terén rendelkezik a város országos híréteremmel, de hiányzik egy színvonalas 100 főt meghaladó férőhelyes étterem, amire a különböző rendezvények lebonyolításához szükség lenne.

A szolgáltató ipar is jelen van a településen széles körben nyújtott ellátásaival.

Törekedni kell a helyi gazdasági tevékenység fejlesztésére és arra, hogy az itt képződő nyereség itt is kerüljön felhasználásra.

Az ipar jelenléte nem meghatározó, a **mezőgazdaság** azonban a kedvező viszonyoknak köszönhetően az egyik fő megélhetési forrás lehet. Az elmúlt években - sajnálatos módon - a gyümölcsösök (barack, málna, szeder ültetvények) tönkre mentek, újabbak telepítésére pedig nem került sor.

Az **ipar** területén elsődleges és legfontosabb feladat az Ipari Park fellendítése, vonzóvá tétele, területének bővítése, az infrastruktúra kiépítése.

VI.

Környezetvédelem

Városunkban veszélyt jelentő környezeti források nincsenek, de a **civilizációs ártalmak** itt is jelentkeznek, ezért tervszerűen óvni, védeni kell élő környezetünket.

A köztisztasági rendeletnek érvényt kell szerezni.

A **szélvédő** és belterületi erdők állapotát rendszeresen vizsgálni és értékelni kell. A kiöregedett, elpusztult, tönkretett faállomány letermelését és rendszeres pótlását szakember által elkészített tervek alapján el kell végezni.

Be kell vonni a lakosságot a helyi környezetvédelmi, **városszépítési** és megóvási feladatok végrehajtásába. Támogatni és ösztönözni kell, hogy oktatási intézményeinkben tovább erősítsék a **környezetvédelmi nevelést**.

A környezet- és természetvédelem területén szükséges, legfontosabb teendők:

- Egységes zöldfelület gazdálkodási rendszer működtetése
- Épített és természeti értékeink ápolása, fejlesztése;
- Illegális hulladéklerakók felszámolása;
- Nyilvános illemhelyek kialakítása és üzemeltetése.

VII.

Ifjúságpolitika

Mintegy ezeröttszáz - kétezer gyermek részesül ellátásban a város oktatási-nevelési intézményeiben; számottevő a más településekről érkező fiatalok aránya. Változatos oktatási **intézményhálózatunk** lehetőséget nyújt a differenciált képességfejlesztésre.

Sokrétű segítséget érdemelnek a továbbtanuló fiatalok.

A felsőoktatási intézményekben tanuló hallgatók számára a **Bursa Hungarica** ösztöndíjpályázaton keresztül nyújtunk támogatást. Segíteni kívánjuk ezáltal a hallgatókat, enyhítve azokat a terheket, melyek a továbbtanulók családjaira nehezednek. A letelepedésük ösztönzésére pedig áttekinthető képet kell nyújtanunk nekik a helyi és környékbeli elhelyezkedési lehetőségekről, Encs és környezete gazdasági perspektíváiról. Fontos tovább megfelelő közösségi hely biztosítása is az ifjabb korosztály számára. A fiatalok városban tartásának esélyét minden lehetséges módon és eszközzel segíteni kell.

VIII.

Lakáspolitikai, helyiséggazdálkodás

Elérendő cél, hogy az önkormányzati lakások elsősorban **szakemberek elhelyezésére**, valamint a fiatalok letelepedésének elősegítésére álljanak rendelkezésre.

Az önkormányzatnak - pénzügyi helyzetének rendeződésekor, annak függvényében- meg kell teremtenie a helyi lakáshoz jutás támogatásának alapjait (első lakáshoz jutók támogatása, kedvezményes telekjuttatás stb.).

Az önkormányzati tulajdonban maradó lakások állagmegóvására a lakásbérleti díjából befolyó bevételekből felújítási alapot kell képezni.

IX.

Sport

A sportkoncepció és a **sporttörvény mentén** át kell gondolni a városi törekvéseket.

Továbbra is minden korosztályra gondolnunk kell a testmozgás terén az óvodástól egészen a felnőttéig, időskorúakig.

Első lépésben a már megteremtett intézményi háttérrel kell megfelelő színvonalon fenntartani. Törekedni kell arra, hogy sportlétesítményeink optimálisan ki legyenek használva.

Városunk sport klubjának finanszírozáshoz minden lehetséges eszközt – **költségvetési támogatás, pályázat, szponzorok** – fel kell kutatni.

A szabadidős rendezvények szervezésének feltételei még mindig kedvezőtlenek. Arra kell törekedni, hogy széles rétegeknek legyen lehetőségük a testmozgásra. A mindenki által hozzáférhető, több sportpályát (kosárlabda, kézilabda, kispályás foci) magába foglaló **Sporttelep kialakítása** még mindig megoldásra váró feladat.

A város testvérvárosi kapcsolatainak kihasználása a sport terén elindult, de a fejlődési lehetőségek nyitottak.

X.

Társulások

Az Encsi Többcélú Kistérségi Társulás 34 önkormányzat tevékenységét segíti jogi személyiséggel rendelkező határozatlan időre létesített szervezeti keretek között. Célja a kistérség területének összehangolt fejlesztése, a térségi szolgáltatások biztosítása, intézmények fenntartása.

Ezen társulás a közös célok hatékony és eredményes ellátása érdekében a feladatok széles körben történő közös ellátására vállalt kötelezettséget, melyből Encs városa is profitál. A társulás biztosítja számunkra a sürgősségi orvosi ügyeleti, fogorvosi ügyeletei ellátást, a belső ellenőrzést, az óvodai igazgatási tevékenység koordinálását, a közös társulási és kistérségi pályázatok készítését, megvalósítását.

Az Encs gesztorságával tevékenykedő társulás a térség felemelkedésének kulcsa lehet, ha az önkormányzatok megfelelően sáfárkodnak a lehetőségekkel.

A Hernád Völgye és Térsége Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás 58 önkormányzat részvételével biztosítja – négy kistérséget érintően – a hulladékkezelési közszolgáltatást és a közös társulási pályázatok készítését, megvalósítását.

D.

A POLGÁRMESTERI HIVATAL

Az **önkormányzat a városi közelet szerves fejlődésének** letéteményese. Feladata a város kiegyensúlyozott életének biztosítása, a **közszolgáltatások, infrastrukturális és szociális ellátások ellátása.**

A Polgármesteri Hivatal feladata egyrészt a központi és helyi jogszabályok alkalmazása és végrehajtása, másrészt képviselő-testület működésének segítése, a település közeletének szervezése.

A hivatal operatív, szervező és végrehajtó szerepet tölt be.

Ennek megfelelően **feladata:**

- a képviselő-testület (bizottságok) döntéseinek **szakszerű és jogszerű előkészítése,**
- a hozott határozatok **végrehajtása,**
- a polgármester és a jegyző feladat- és hatáskörei gyakorlásában való **szakirányú és technikai közreműködés,**
- a testületi szervek működésének **információs, adminisztrációs (ügyviteli) és technikai kiszolgálása és**
- a lakosság részére **közigazgatási szolgáltatási feladatok** ellátása.

Ezen célok, illetőleg ezen feladatok megvalósításának humánerőforrás oldala rendelkezésre áll, a dolgozók elhelyezése megfelelő. Az ügyfélszolgálat kielégíti a XXI. századi igényeket. A tárgyi feltételek javítására (bútorzat, számítógépek) a pályázati lehetőségeket keresni kell.

Encs, 2020. február 12.

Mikola Gergely
polgármester