

INTÉZKEDÉSI TERV

A 2022. március 15. napján hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022.(II.28.) Korm. rendelet értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

Encs Város Önkormányzata 2021. évben közösségi nyílt közbeszerzési eljárást folytatott le élelmiszer nyersanyag beszerzés érdekében, melyben kilenc részben részajánlattételi lehetőséget biztosított.

Az ajánlatkérő a nyílt eljárással, a részekre bontással, a részszámlázás lehetőségével kívánta elérni azt, hogy a lehető legnagyobb verseny biztosított legyen. Ennek ellenére a 9 önállóan is pályázható részből 5 esetében mindössze egy ajánlattétel érkezett.

Annak bemutatása milyen lehetséges okai lehettek annak, hogy 2021. évben az egyajánlatos közbeszerzési részek száma magas:

A beszerzésre 2017-től minden évben sor kerül.

2017-ben a 11 részre bontott eljárás során minden rész esetében kettő vagy több ajánlat érkezett. Egyajánlatos beszerzés: 0%

2018-ban a tej és a tejtermékek vonatkozásában az előző évi 3-3 helyett egy ajánlat érkezett. Egyajánlatos beszerzés: 18,18%

2019 évben a szárazáru, italok és a konzerv (savanyúság, befőtt) részben csak 1-1 ajánlat érkezett.

Egyajánlatos beszerzés: 18,18%

2020-ban további részekre bontva a beszerzést, 32 részből (telephelyenként 16-16 rész) már 12 részben (4. rész és 20. rész szárazáru, 9. és 25. rész tej, tejföl, 10. és 26. rész tejtermékek, 12. és 28. rész konzervek (savanyúság, befőtt), 14. és 30. rész gyümölcsle, 15. és 31. rész lekvárok, dió, mák) volt 1-1 ajánlat benyújtva.

Egyajánlatos beszerzés: 37,5%

Bebizonyosodott, hogy a további részre bontás nem fokozta a versenyt, mint azt a képviselő-testület elképzelte, hanem rontott rajta.

2021-ben a beszerzési eljárás során 9 részben került biztosításra a részajánlattételi lehetőség, ennek ellenére az egyajánlatos beszerzések aránya tovább romlott, már 5 rész esetében érkezett csak 1-1 ajánlat, ami 55,56%.

A piac előzetes felmérése:

Ajánlatkérő előtt minden rész tekintetében legalább három olyan piaci szereplő ismert, amely képes a teljesítésre, és az elmúlt öt év legalább egyikében részt is vett ajánlattevőként az eljárásokban.

Azonban ajánlatkérő földrajzi fekvése miatt feltételezhető, hogy az ajánlattevői szállítások olyan többlet költségeket okozhatnak, amely hátrányosan befolyásolhatja a versenyképes piaci ár kiállítását. A település viszonylag távol helyezkedik el a nagyvárosoktól, azonban ezen objektív tényezőkre ajánlatkérőnek nincsen ráhatása.

Az eljárások előkészítése, tervezése:

Az előkészítés kapcsán a megfelelő tárgyi szakértelem biztosítása érdekében mindkét élelmezésvezető és külső közbeszerzési szakértő is bevonásra kerül minden esetben az eljárásba.

A beszerzések időbeli ütemezése:

Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését 2019-ig az év első negyedévére ütemezte. 2020 és 2021-ben ez átcúsúzott az év második negyedévére.

Az év első negyedévét követően indított eljárások során 20% fölé emelkedett az egyajánlatos közbeszerzések száma. Vélhetően a beszerzés későbbi indítása azt eredményezte, hogy a szabad piaci kapacitások több potenciális ajánlattevő esetében lekötésre kerültek a meghirdetés időpontjáig.

A paraméterek rugalmas és versenysemleges megfogalmazása

Ajánlatkérő a termékparaméterek leírásában kerüli a konkrét gyártmány, típus megfogalmazását, amennyiben pedig ez elkerülhetetlen, akkor minden esetben felhívja a figyelmet, hogy „azzal egyenértékű” terméket elfogad.

A termékparaméterek meghatározása során három személynek van befolyása a leírás meghatározására, úgymint a két élelmezésvezető és az intézményvezető.

Az előkészítés során, a versenysemlegesség biztosítása érdekében, ezeket a jegyző ellenőrzi.

A kiszérélek vonatkozásában azonban célszerűbb lenne többféle lehetőséget biztosítani.

Az ajánlatok bírálatának gyorsasága, hatékonysága:

Ajánlatkérő esetében az uniós közbeszerzési eljárások indítása és eredményének megállapítása a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik. A testület a döntését minden esetben 14 napon belül meghozta.

A kifizetések ütemezése:

Ajánlatkérő mindent megtesz annak érdekében, hogy a gazdasági szereplők gyorsan hozzájussanak a szerződés ellenértékéhez, megállapodás alapján, a szerződések jellegéből adódóan, a részszámlázás lehetőség minden esetben biztosított az ajánlattevők számára.

Szerződéses feltételrendszer:

Az éves fix ártartás mellett kötött szerződések ajánlatkérő számára biztosítják az élelmiszer nyersanyag beszerzés tervezhetőségét, de a piaci viszonyok változása esetén jelentős kockázatot jelentenek a gazdasági szereplők számára.

A piaci viszonyokat jobb követése, a kockázatok aránytalanságát csökkentése érdekében az árak jövőbeli változásának lehetőségeit érdemes lenne előre rendezni referenciaérték vagy árindexálás alkalmazásával.

Tervezett intézkedések (megjelölve a végrehajtás módját, határidejét, felelős személyt/ szervezeti egységet):

1. A piac ismert szereplőitől visszajelzés kérése, amennyiben nem indulnak a közbeszerzési eljárásban, ennek okáról.

Határidő: Az ajánlattételi határidő lejártát követően azonnal

Felelős: jegyző

2. A szabad kapacitások kihasználása érdekében a felhívások mielőbbi megjelentetése, figyelemmel a piaci aktivitásra.

Határidő: folyamatos, illetve minden év első negyedéve.

Felelős: intézményvezető, jegyző

3. A részajánlattétel lehetőségének mérlegelése, szükség esetén szűkítése, igazítása a piaci szereplők számára.

Határidő: 2022. április 30., illetve folyamatos

Felelős: intézményvezető, jegyző

4. A Kbt-ben meghatározott minimális ajánlattételi határidőktől eltérő, hosszabb határidő biztosítása a megfelelő ajánlattételhez.

Határidő: 2022. április 30., illetve folyamatos

Felelős: jegyző, külső közbeszerzési szakértő

5. Ajánlatkérő fokozottan odafigyel arra, hogy az alkalmassági követelményeket a szükséges minimumra korlátozza a Kbt szerint előírható maximumokhoz képest, különös tekintettel a referenciák és az árbevételek körére. Ehhez dokumentált formában vizsgálja az alkalmassági feltételek szükséges és arányos mivoltát.

Határidő: 2022. április 30., illetve folyamatos

Felelős: Bíráló Bizottság

6. A Kbt 75.§ (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indok alkalmazása a közösségi értékhatárt elérő beszerzéseknél.

7. A közbeszerzési eljárások meghirdetése a piaci szereplők aktív időszakában, lehetőleg az év első negyedévében.

Határidő: folyamatos, illetve minden év március 31.

Felelős: intézményvezető, jegyző

8. A termékparaméterek megadása során törekedni kell arra, hogy minél több gazdasági szereplő által kínált termék meg tudjon felelni a leírásban szereplő paramétereknek. Kerülni kell azon meghatározásokat, amelyek indokolatlanul eredményezhetik egyes termékek kizárását pl. a kiszerezés eltérése miatt.

Határidő: 2022. április 30, illetve folyamatos

Felelős: élelmezésvezetők, intézményvezető

9. A piaci viszonyokat jobb követése, a kockázatok aránytalanságát csökkentése érdekében az árak jövőbeli változásának lehetőségét biztosítani, az ajánlati felhívás részét képező szerződés tervezetben előre rendelkezni erről referenciaérték vagy árindexálás alkalmazásával.

Határidő: 2022. április 30. , illetve folyamatos

Felelős: jegyző, külső közbeszerzési szakértő

Encs, 2022. március 22.


dr. Szántó Marianna
jegyző



Záradék:

Jóváhagyta: Encs Város Önkormányzata Képviselő-testülete 42/2022.(III.22.) határozatával